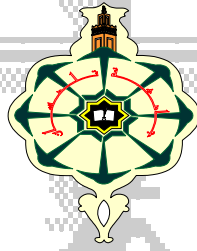


وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
جامعة أبي بكر بلقايد
تلمسان

كلية الحقوق



النظام القانوني للتفويض الإداري في الجزائر

تحت إشراف الأستاذ الدكتور:
تشوار جيلالي

إعداد الطالب:
خليفة محمد

أعضاء لجنة المناقشة:

/
/
/
/

السنة الجامعية : 2007-2008

-

• •

•

•

• •

• •

•

•

•

• •

•

•

-

C.E	Conseil d'Etat.
C.A.A.N	Conseil d'Appel Administratif de NANTES.
I.G.D.J	Librairie Générale de Droit et de Jurisprudence.
op.cit	Ouvrage Précité.
O.P.U	Office des Publications Universitaires.
p	Page.

R.F.D.A Revue Française de Droit Administratif

مقدمة



1.

2.

1

.11. 1982

2

.12.

"

"1

2.

.103 -102. 1996

.106. 1986

1

2

1

2

.107.

.254. 1986

1

2

1

2

.15.


1

2

.695.

2004





الفصل الأول
ماهية التفويض الإداري
وأحكامه القانونية





.()

.()

) ()

.() (

()

.()

:

"

"1

"

"2

"

"3

4

.97. 1977

.116. 2004

.104-103. 1998

.694.

1

2

3

4

"

"1

"

"2

"

.694.

1

2

1996

.112.

1

.

:

2

3

"

"

.87. .2004

.5.

.239. 1998

"

1

2

:

:

:

-1

.26.

1

.111.

2

.51.

-2

-3

1

:

:

.113.

1

1

:

:

:

-1

2

:

-2

3

:

:

:

.56.

1

.106. 1996

..

2

.59.

3

1

2

3

4

.164. 1994

1

² Les conséquences des délégations de compétence mettent en présence des deux variétés de ces délégations: selon une terminologie actuellement bien fixée, elles sont soit des "délégations de pouvoir " soit des "délégations de signatures".Cf. René CHAPUS, Droit administratif général, tome 19^{éd}, Montchrestien, Paris, 1995, p.975.

.205.

3

.207.

4

1

2

Délégation de signature

-2

3

¹ Les délégations de pouvoir se caractérisent par le fait qu'elles sont accordées non à une personne mais à une fonction et qu'elles excluent toute évocation. Cf. Georges DUPUIS, Marie – José GUEDON , Patrice CHRETIEN, droit administratif, 8^{ème} édition, Dalloz, Paris, 2002, p.43.

1

2

()

()
.()

.122. 2002

1

2

.698.

L'intérim :

1

2

3

4

" 1990 07 08-90 53

.262.

1

² L'intérim est décidé en fonction des nécessités par l'autorité supérieure à celle qu'il s'agit de remplacer provisoirement. Cf. Georges DUPUIS, Marie-José GUEDON , Patrice CHRETIEN Guidon, op.cit, P.438.

³ L'intérim au contraire, n'est pas prévu par un texte législatif ou réglementaire, il est institué de façon improvisée par décision de l'autorité supérieure à celle qu'il s'agit de remplacer temporairement, et cela par le simple fait désignation de l'intérimaire. Cf. René CHAPUS, op.cit, p.971.

2002

4

.1957-05-20

.74. 02

1990 07 09-90 26

1

2

3

148.

128.

119-118. 1991

1

2

La Suppléance : _____

3

4

2003

1

.444.

2

.227.

3

.700.

4

.81.

"

82

"

81

"

"

1

2

3

.259.

.126.

.109.

1

2

3

.

.

1

2

3

4

2001

..

1

.156.

2

.224.

3

.94.

4

.161.

07

08-90

52

":
—
".1990

"

29

"

48

"

1990

07

09-90

38

"

"

"

112

"

:

1

2

"

"

.45.

1

.168.

2

Délégation Legislative

:
—

1

2

1996

124

"

"

"

93

1956

.38

1958

3

136

.166.

1

.155. 1998

2

.167.

3

.

.

.

.

1

.

.

2

.

.

.

2000 ..

1

.15.

2

.172.

⋮

1

-1

2

-2

.169. 1998

.45. 1988

1
2

1

()

.()

1.

:_

2.

3.

4.

.15. 1999 . .

.105.

.165. 1996 . .

.75.

1

2

3

4

1

.

·
—

2

.

3

4

.

.

Le recours administratif gracieux

Le recours administratif hiérarchique

5

.

.234. 1998

1

.224. 1983

2

.238.

3

.126.

4

()
()

()

—
·
-1

1

2

-2

3

4

-3

.187.	1991	.	1
.377.	2002	. .	2
			3
			4
.71.	1997		
.376.	1992	.	

.

.

1
.

.

.

·
—

.

.

-1

2
.

.127.
.130.

1
2

1

2

3

4

.614. 1999

.377.

.156.

1

2

3

4

.223. 2005

-2

.1

.2

.3

.4

-3

.83.

1

.224.

2

.132.

3

4

.44. 1982

.

1.

⋮

-1

.

.

.

1

2

.609.

1

.377.

2

1

:

-2

2

-3

.229.

1

.136.

2

1

2

)

)

()

(

.(

.43.

1
2

.118. 1987

·
·

·

) () .(

1

·

·

·

:β

23

1959

2

1975/06/22

1

â

1955

2

.89.

2

1

2

.137.

.89.

1

2

3

4

.2000/02/28

1

.321. 2002

.90.

2

³ Cf. André de LAUBADERE, Traité de droit administratif, 15^{ème} édition, tome1, L.G.D.J, paris, 1999, p.720 ; Yves GAUDEMET, Traité de droit administratif, 16^{ème} édition, tome1, paris, 2001, p.605.

.94.

4

1

β

2

87 1996

.78

1976

.94.

1

.107 .

2

111

15

.¹116

.106.

1

:
-
-1

1

2

.7.

1
2

.114.

2005 27

1

1967 42

»

«2

2006 31 194 -06

3

4

¹ Cf. Martine LOMBARD, Droit administratif, 6^{ème} édition, Dalloz, Paris, 2005, p.209.

.142.

2

.14. 36-2006 .

3

.122.

4

1

-2

2

2006 12 D'EURE-ET-LOIR

.116.

1

² Cf. C.A.A.N statuant au contentieux opposant le préfet D'EURE-ET-LOIR à M.yongsheX, N°06NT01240, Arrêt du 29 décembre 2006.

La

â

subdélégation

1

⋮

2

¹ La subdélégation ait été prévue par un texte législatif ou réglementaire, c'est la même exigence pour la délégation. Cf. A.de. LAUBADERE, op.cit., p.720.

» 1967 42

"1

2003 12

":

"

"

2006 31

194-06

" 2

.144.

1

.14. 36-2006

2

NANTES

PLUNERET

2005

04

RENNES

. 1500

22-2122

1500

.

.

761

:B

¹Cf. C.A.A.N, statuant au contentieux opposant la commune de PLUNERT à Mme....., N°05NT01029, Arrêt du 31 octobre 2006 ; C.E statuant au contentieux opposant la commune de BOULOGNE-SUR-MER contre M.A,N°279504, Arrêt du 21 juillet 2006, le maire de la commune délègue par arrêté de ses fonctions a un ou plusieurs de ses adjoints, mais cette délégation était trop et imprécise.

â

1

2

la publication

formalites substantielles

3

05

4

2006

31

194-06

"

5

.120.

1

1958-07-02

2

.120.

1953-03-20

.127.

3

⁴ Le Décret du 27-07-2005 reforme la délégation de signature pour les membres du gouvernement, sont réputés disposer d'une délégation de signature du ministre, à compter du jour suivant la publication au journal officiel de leur nomination. Cf.M. LOMBARD, op.cit., p.209.

.14. 36-2006

5

1

.

2

.

3

RENNES

1990

27

1985

06

1982

15

1982

27

1982

18

1977

10

.393.

1

.126.

2

³ Cf. C.E statuant au contentieux opposant le ministre de l'agriculture à la société coopérative agricole « Coop2000 » N°67634, Arrêt du 27 juillet 1990.

1
"

2

15-1990 . 1990 07 08-90 1
375. 2

.() ()

ô ô

1

2

3

.54.

.597. 1996

.120.

1

2

3

2 1

3

4

¹ Cf. Jean-Marie PONTIER, Actualité continuité et difficultés des transferts de compétences entre l'Etat et les collectivités territoriales, R.F.D.A, janvier-février 2003, p.42.

.135.

2

³Cf. André de LAUBADERE,op.cit,p.721 ; R. CHAPUS,op.cit. , p.976.

.250.

4

1

2

3

.135.

1

118.

2

.131.

168.

3

.221-220.

:

1

1

.697.

:

1.

2.

:

3.

.47.

.50.

.50.

1

2

3

1

2

.135.

1

2

.47.

()

.()

.

.

⋮
—

.

-1

.1

.

-2

-3

1

2

1991

1

.645.

2

.647.

1

2

" 1950 11

"

.132. 2005

.375.

1
2

(Goualard) 1923 27

—
:

-1

1

²1960-03-25

¹La délégation de pouvoir est attribuée non a une personne, mais au titulaire d'une fonction, qui conserve la délégation quand bien même la personne qui a signé la délégation serait amenée a changer de fonction. Cf. Martine LOMBARD, Droit administratif, 6^{ème} édition, Dalloz, Paris, 2005, p.208; Ahmed MAHIOU, Cour d'institutions administratives, 3^{ème} édition, OPU, Alger, 1981, p.206.

1

2

-2

4

3

.134.

1

.138.

2

3 La délégation de signature est toutefois soumise à des règles déférentes, elle vise la personne qui a reçu délégation et non le poste. Cf. Gustave PEISER, Droit administratif, 7^{ème} édition, Dalloz, Paris, 1976, p.21.

4 La délégation de signature est attribuée à une personne nomément désignée et disparaît lorsque le déléguant ou le délégataire changent de fonctions, et la décision est donc prise au nom du déléguant. Cf. Pierre-Laurent FRIER, Précis de droit Administratif, 3^{ème} édition, Montchrestien, Paris, 2004, p.287.

1

2

â

3

2006 31 194-06 1
.14. 36-2006 . " " 2
.145.

³ Cf. René Chapus, op.cit, p.976.

:-

-1

-

-

280

169

...

-2

1

152.

1

.435. 1979

•
" •
"1
•
•
â
•
•
2 1964 29

28 3
2000

•
4
•

.153. .1964/06/28 1
.154. 2
.321. 3
.154. 4

1883 07
MONT ROUGE

1883 23

1

2

"

"

3

157 . 1

.158-157. 1977

158-157. 2

.443-442. 1979

157. 3

.158-157.





الفصل الثاني

الهيئات المعنية بالتفويض الإداري في الجزائر



.()

()

ô

ô ô ôô

()
.() ()

ô ô ô

() ()
.()

1963

1976

" 15 111

" 116

116

1

1996 1989

1989

1996

1996

" 87

127 126 97 95 93 91 78 77

" 128

⋮

87

1

" 77 128 127 126 124 77 1

:

-1

-2

-3

-4

-5

-6

-7

-8

-9

-10

":124

-1

.¹78

. 85

(30)

":126

166

". 167

(30)

":127

",

".

":128

:

"

78

1

-2

-3

-4

-5

-6

-7

-8

-9

".

10 44-89
 .¹ 1990 15 127- 90 1989

1996
 1999 27 239-99
 1999 27 240-99 .²
 3

44-89

⁴1996

1999 27 240-99

27 239-99 .⁵ 307-91
 .⁶1999

7

.658. 20-1990 . 383. 15-1989 . 1
 .03. 76-1999 . 1999 27 239-99 . 2
 .03. 76-1999 . 3
 . 172 164 101 78 4
 1991 07 307-91 . 5
 .1632-1631. 43-1991 .
 .03. 76-1999 . 6
 7



1996

78

1

85

78 77

2

4

3

-2

91

96

-

91

91

"

1999	27	240-90	.	1
		.03.	76-1990	.
	.	92	91	2
	.		93	3
	.	96	95	4

"

1.

²1992 09 44-92

06 02-93

04 196-91

³1993

⁴1991

91

5

6

.78.

1991 22 336-91 .

.78.

1087. 29-1991 . 4

.1684. 44-1991 .

.94. 5

. 91 6

1

2

»

1996

93

«.

3

.	165	1
.95.		2
.	163 167	3

1

2

3

4

87

125

—

-01

124

1

96 95

2

125

3

4

1

125

2

3

87

"144

"

-2005

1

.2006

1996

:

2

.61-60. 2002

3

2001 22

197-01 . 02

.18. 40-1997 .

13

87

77

12001

22

197-01

15

"

"

"

"

87

18

.20. 40-2001 . 1

⋮

15

10

.197-01

⋮
⋮
1
⋮

⋮

11

1

2

⋮

3

.20. 40-2001 . . "

" . 14 1

.19. . .

.20. . 18-17 2

3

" 20 .197-01 .



1

ô ô ôô

1989



.56. 45-1990 . 1990 17 321-90

.32. 45-1990 . 1990 17 321-90 . 23 1

1

()

.()

85

85

1

.1 78 77

.2

.3

.4

.5

1999 27 240-90 . 1
.03. 76-1999 .
87 2
.4 1996 85 3
. 125 " 3 85 4
" " " 5
.82.

15

176 - 03

05

2003

"

"1

⋮
—

176-03

2

.18. 27-2003

2003 15

176-03 . 5

1

176-03 . 7

2

.18. 27-2003



1

2.

⋮

3

4.

17. . 1

2

7. 2003-30 . . 2

28 190-03 .

2003

31 177-06 .4.

2006

0. 36-2006 . 2006 31 177-06 . .

2003 15 176-03 . 5 3

.18. 27-2003 .

.18. . 5 4

176-03

1

0 0

()

.()

⋮
—

1

1990

23

188 – 90

"

15

.1996

85

1

«1

“ “ “ “

99-90

1990 27

«2

“

.853.	26-1990	.	1
.444.	13-1990	.	2

⋮

⋮

1.

Arrêtés réglementaires

2003 12

2

1990 27 99-90

.81.

1

.28. 53-2003 . 2

1 .

21 .

1997

2 .

1992 16

4 .

3 .

⋮
—

.28.	44-2002	.	1
.35.	70-1997	.	2
.14.	07-1992	.	3
			4

1998 20

.18. 1998-54 .

1996 12

.24. 1996-71 .

1990 23 188-90

01-97 . 1

-06 . 2

. 3

1997 04
2006 31 194

4

.850.	26-1990	.	1
.05.	01-1997	.	2
.14.	36-2006	.	3
194-06	.	.	4
			.14.

36-2006 .



1.

⋮

2.

3.

1997 04 01-97

1990	23	188 -90	.	1
		.850.	26-1990	
01-1997		1997 04	01-97	2
			.05.	3 2
		02	.	3
			.05.	



⋮

188-90

1

⋮

2

⋮

1990	23	188-90	1
.852.	12	26-1990	
.853.	14	26-1990	2
		188-90	

1

·
:

2006 31 194-06
"2

"

"

"

.853. 20-19 188-90 1
.14. 36-2006 2

1

2

.113-112.

1

2

1999

.05. 2001 02 22 11

1

)

()

() .()

1

٠٠٠٠٠٠٠٠٠٠

()

. ()

1

2

504. 15-1990

03. 48-1994

1990

07

09-90

1

1994

23

21-94

1999

27

240 - 99

2

. 06.

76-1999



1.

2.

86

3.

.

.

.

⋮
—

1994

23

215-94

10

.

.

.



.. 92

1
2
3

.93. 2006

.278. 1996

..

09-90

42 41

08-90

09

⋮
—

215-94

1

2

3

.06. 48-1994

" 105 1

"
215-94 08 2

"
" 28 3

"

" 1994 23 215 -94

"

"

"

2

.07. 48-1994 . 1
2

. 1995-09-06 265-95 .

.09. 50-1995

1

⋮
—

.

⋮
—

07

.

2

08 03

.06. 76-1999

240 – 99 1

.06. 48-1994 . 07 2

:

1

2

3

:

4

5

08	03	240-99	.	1
		.06.	76-1999	
.07-06.	.	13	09	2
.07.	.	16	15 12	3
	.07.	.	19	4
				5
		.112.	1986	

1

215-94

2

3

.52. 2002 01

.07. 48-1994

.09-08.

19 17

30 24 20

1

2

3



.()

.()

1

2 60

3

4

⋮

68 1

" 60 2

-

-

-

-

-

-

" -

65 3

61 4

" . 78 .

" .

"

" "

" .

"

171

" .

”

”

77

77

:_

06 02

1

9 7

02

13 11

03

23

04

. 33

06

:_

Le secretair général

-1

119

1

.²1991

20

26-91

"

:

-

-

-

-

-

-

"

"

128

"

les services administratifs

:

—

"

08 03 240-99 . 1

.06. 76-1999 . "

.225. 06-1991 . 2



1 .

les services techniques : _____

2 .

. 218 . 1
. 219 . 2

()

.()

ô ô

253 – 98

1983

24

544 -83

1998

17

1

⋮
—

⋮
—

-1

á

1998

17

253 – 98

34

.04. 60-1998 . 1

"

"

1

-2

1

2

" 20 253-98 . 1

"1 20 ."
"

1997 02 466-97 . 3 2 2
.20. 81 .

-97

19

1997

02

466

1

466 -97

"

19

"

"



1

" 18 1

"









٥

.

.

"

"

.

٥

.

.





خاتمة



5

.

.

"

"

.

5

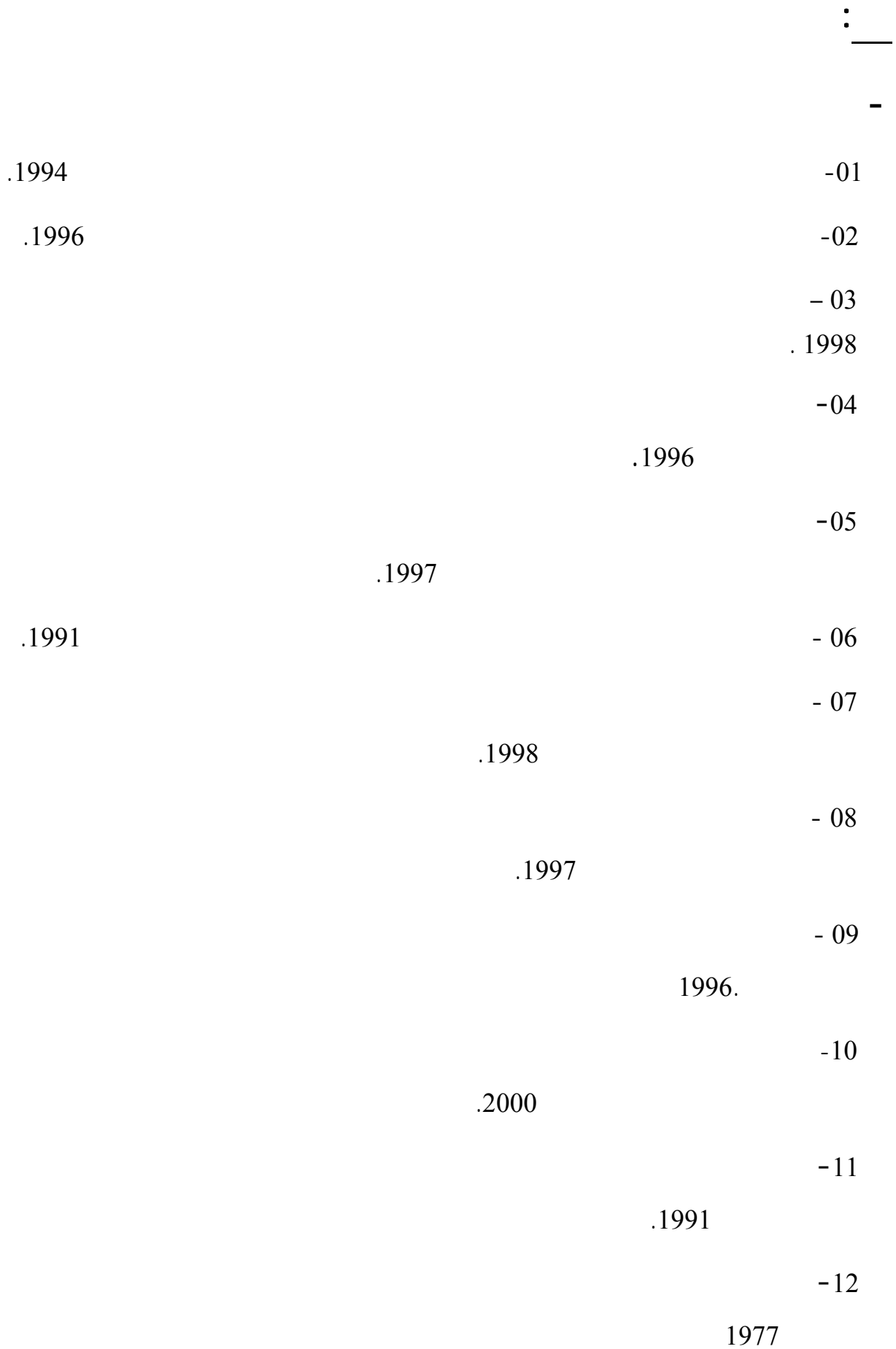
.

.





قَامِئَةُ الْمَرَّاحِ



	- 13
	.1987
.2000	- 14
.1986	- 15
.1996	- 16
.1983	- 17
.1991	- 18
.2006	-19
	-20
	.2004
	-21
	.2003
.2000	-22
.1996	- 23
	- 24
	.1999
.2002	- 25
.1996	-26
	- 27
	.
2004.	-28
2005.	-29

	-30
.2002	
	-31
.1998	
	-32
.2001	
.1992	- 33
.	-34
	.2005
	-35
	.1988
	-36
	.1999
	-37
	.2003
.1998	-38
	-

01-René CHAPUS, droit administratif général, tome 19^{ème} édition, Montchrestien, Paris, 1995.

02-Georges DUPUIS, Marie – José GUEDON, Patrice CHRETEIN, droit administratif , 8^{ème} édition, Dalloz, Paris, 2002.

03-Pierre-Laurent FRIER, Précis de droit Administratif, 3^{ème} édition, Montchrestien, Paris, 2004.

04 - Yves GAUDEMET, Traité de droit administratif, 16^{ème} édition, tome 1, Paris, 2001.

05 - André de LAUBADERE, Traité de droit administratif, 15^{ème} édition, tome 1, L.G.D. J, paris, 1999.

06 - Martine LOMBARD, Droit administratif, 6^{ème} édition, Dalloz, Paris, 2005.

07 - Ahmed MAHIOU, Cour d'institution administratives, 3^{ème} édition, OPU, Alger, 1981.

08- Gustave PEISER, Droit administratif, 7^{ème} édition, Dalloz, Paris, 1976.

:
—

-

-01

.1983-1982

-02

.1986-1985

-03

.2006-2005

-04

.1986-1985

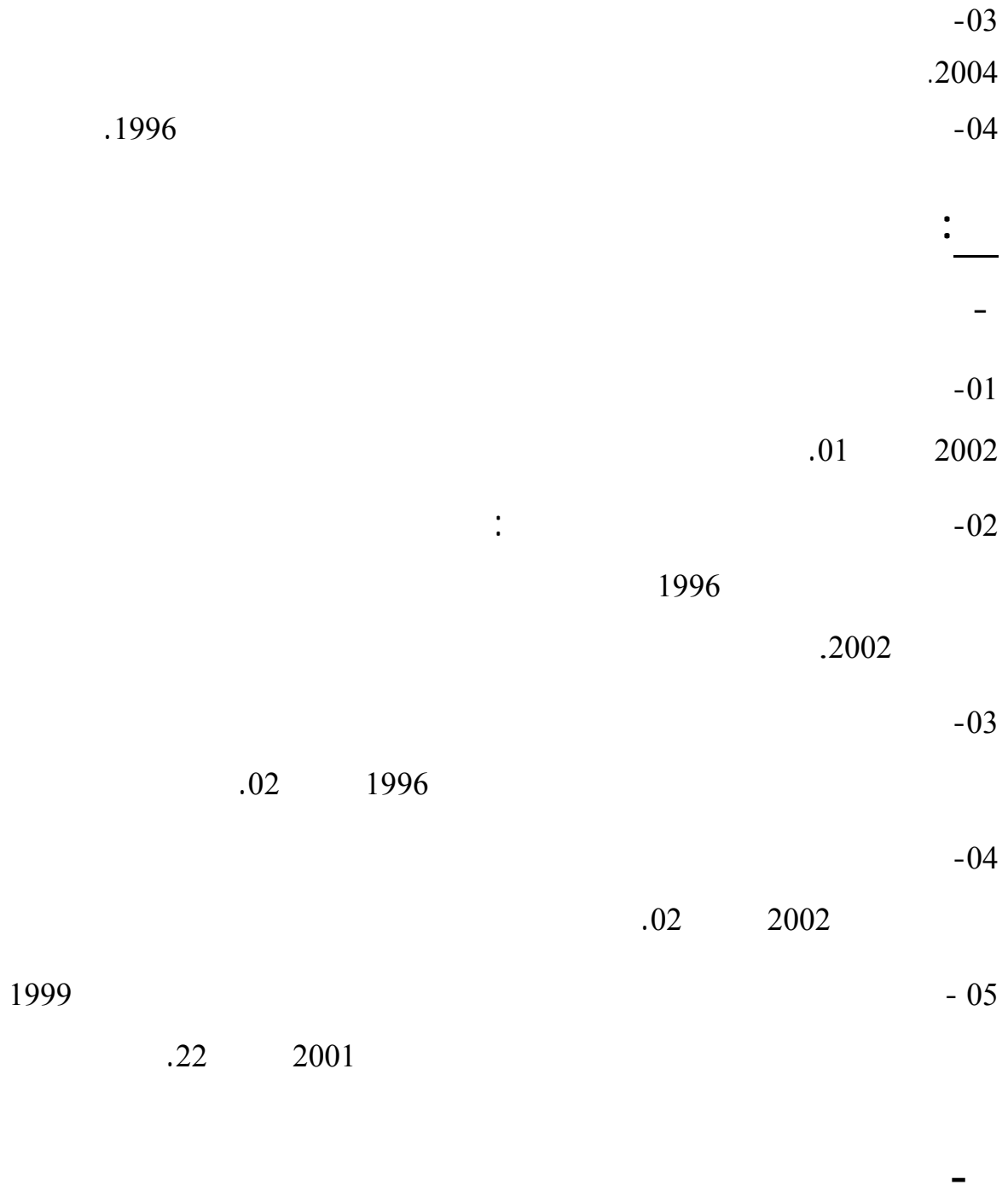
: -

-01

.1986

.2004

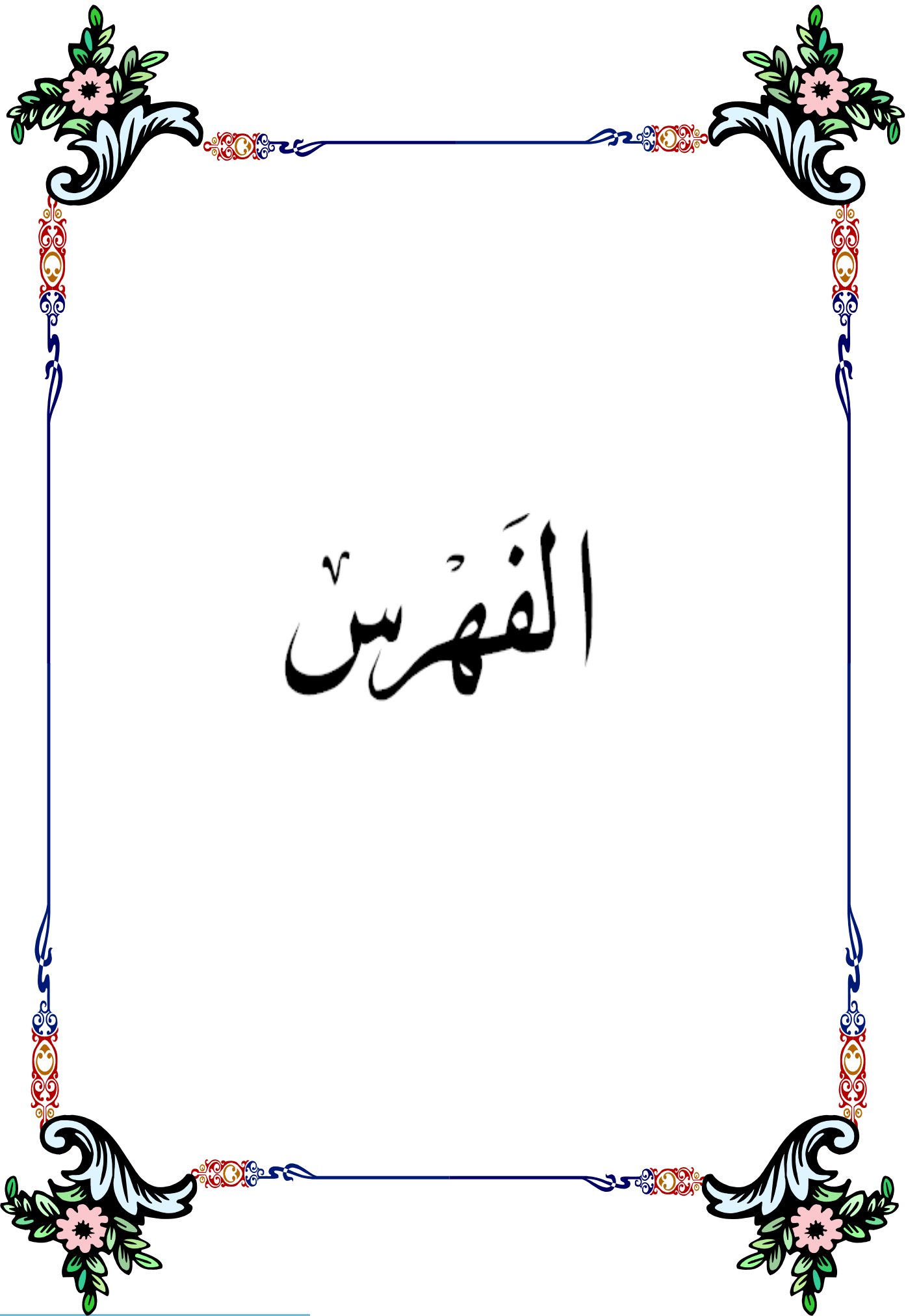
-02



Jean-marie PONTIER, Actualité continuité et difficultés des transferts de compétences entre L'Etat et les collectivités territoriales, revue Française de droit administratif, janvier-février 2003.

				:	
				1963	-
				1976	-
				1996	-
	.15-1990	. 1990	07	08-90	-
	.15-1990	. 1990	07	09-90	-
		1989	10	44-89	-
			.15-1989	.	
-	.	1991	04	196-91	-
				.29-1991	
.		1991	22	336-91	-
				.1991-44	
.		1992	09	44-92	-
				.1992-10	
		1997	04	01 - 97	-
				.1997-01	.
		1999	27	240 - 99	-
				.1999-76	.
	2001	22		197-01	-
		.2001-40	.		
		2006	31	177-06	-
		.2006-36	.		

	1990	27	99-90	-
			.1990-13	.
1990		15	127-90	-
			.1990-20	.
1990	23		188-90	-
			.1990-26	.
	1991	20	26-91	-
			1991-06	.
	1991	07	307-91	-
			.1991-43	.
	1994	23	215 -94	-
			.1994-48	.
			1995-09-06	265-95
			.1995-50	.
	1997	02	466-97	-
			.1997-81	.
1998	17		253 - 98	-
			.1998-60	.
2003	15		176-03	-
			.2003-27	.
2003	28		190-03	-
			.2003-30	.
2006	31		194 - 06	-
			.2006-36	.



الفهرس

01		
07		

08		
09		
09		
10		
12		
13		
13	.....
13	.....	01
13	.....	02
14	.....	03
14	.....
14	.....	01
15	.....	02
16	.....
16	.....	01
16	.....	02
16	.....
16	.....	01
18	.....	02
19		
19		
20		
22		
24		

25		
26		
27		
27		
29		
31		
32		
32		
33		
34		
34	.....
34	.....	01
35	.....	02
35	.....	03
36	.....
36	.....	01
37	.....	02
38	.....	03
39	.....
39	.....	01
40	.....	02
41	.....	03
42		
42		

43		
43		
45		
47		
47	.....
47	.....	01
49	.....	02
50		
52		
55		
56		
57		
59		
60		
60		
60		
62		
62		
62	.....
62	.....	01
63	.....	02
63	.....	03

63	.....
65	.....	01
66	.....	02
68		
68	.....
68	.....	01
69	.....	02
71		
73		
76		
77		
78		
78		
80	.....
81	.....	01
83	.....	02
86	.....
86	.....	01
88		

89	.....
89	.....	01
90	.....	02
90	.....	03
91		
92		
92		
94		
95		
95		
96		
96		
97		
97	.....
98	.....	01
99	.....	02
100		
102		
102		
102		
103		
103		
104		

105		
107		
107		
108		
110		
111		
112		
112		
113		
113		
113		
115		
116		
118		
119		
120		
120		
123		
123		
124		

124	.....
124	.....	01
125	.....	02
126		
127		
127		
129		
136		
137		
145		

:

:

:

Le développement de la fonction administrative et son extension sont à l'origine du système de délégation, et ce à l'instar des autres moyens de déconcentration, qui consiste à octroyer certaines prérogatives du responsable à des agents sur la base d'un texte légal, aussi donc, ce système est régi par des textes juridiques spéciaux qui le distinguent des autres systèmes juridiques semblables .

La délégation administrative reçoit des applications différentes dans le système administratif algérien.

Mots-clés : La fonction administrative, l'organisation administrative, la délégation administrative, délégation de compétence, délégation de signature.

:__

The development of the administrative function and its expansion emerged the administrative delegation, as one of the other non-concentration tools. It authorises to give head jurisdictions to other employees placed under its responsibility on the basis of allowed lawful text it is governed by special basis that it distinguished from other similar lawful systems .

The administrative delegation reserves different implementations in the Algerian law.

Key-words: Administrative organization, administrative delegation, administrative function, competency delegation, the right to sign.